



**APORTE A LAS FINANZAS DE BOGOTÁ POR PARTE DE LAS EMPRESAS DE
SERVICIOS PÚBLICOS**

INFORME SECTORIAL

| | |
|---------------------|---|
| Contralor de Bogotá | ÓSCAR GONZÁLEZ ARANA |
| Contralor Auxiliar | ÓSCAR ALBERTO MOLINA GARCÍA |
| Director | PEDRO NEL PINEDA ROJAS |
| Subdirector | JORGE LUIS NIGRINIS DE LA HOZ |
| Analistas | MARCO ANTONIO MIÑO PRIETO ISAURO YOSCUA ORDOÑEZ MARIANNE ENDEMANN VENEGAS |

PAE 2006

**DIRECCIÓN TÉCNICA DE SERVICIOS PÚBLICOS
SUBDIRECCIÓN DE ANÁLISIS SECTORIAL**

**APORTE A LAS FINANZAS DE BOGOTÁ POR PARTE DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS
PÚBLICOS**

TIPO DE PRODUCTO: INFORME SECTORIAL

RESPONSABLE: JORGE NIGRINIS DE LA HOZ

ELABORADO POR:

Marco A. Miño Prieto Prof. Esp. 222-07_____

Isauro Yoscuá Ordoñez Prof. Esp. 222-07_____

Marianne Endemann Venegas Prof. Univ. 219-01_____

REVISADO Y APROBADO POR:

Dr. Pedro Nel Pineda Rojas: Director Técnico Servicios Públicos

Dr. Jorge Nigrinis De La Hoz: Subdirector Servicios Públicos

FECHA DE ELABORACIÓN: Junio 28 de 2006

FECHA DE APROBACIÓN: Junio 30 de 2006

NÚMERO DE FOLIOS: 21

TABLA DE CONTENIDO

| | | |
|-----|--|----|
| | INTRODUCCIÓN | 6 |
| 1. | COMPOSICIÓN DE INGRESOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL | 7 |
| 2. | PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS EN LOS INGRESOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL | 8 |
| 3. | APORTES DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS A LOS INGRESOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL | 11 |
| 3.1 | APORTES VÍA PAGO DE IMPUESTOS | 11 |
| 3.2 | APORTES DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS VÍA PAGO DE DIVIDENDOS | 12 |
| 3.3 | APORTES DE LAS ESP VÍA REDUCCIÓN DE CAPITAL | 14 |
| 4. | TOTAL DE APORTES A LAS FINANZAS DE BOGOTÁ POR PARTE DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS | 14 |
| 5. | LOS SERVICIOS PÚBLICOS DENTRO DEL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL ECONÓMICO, SOCIAL Y DE OBRAS PÚBLICAS BOGOTÁ 2004-2008. | 15 |
| 5.1 | APORTE DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2004-2008 | 16 |
| | 5.1.1. Recursos presupuestales para proyectos de inversión | 16 |
| | 5.1.2. Fuentes de financiamiento para los proyectos de inversión | 17 |
| | CONCLUSIONES | 18 |
| | BIBLIOGRAFÍA | 19 |

LISTADO DE CUADROS

| CUADRO | TEMA | PÁGINA |
|--------|--|--------|
| 1 | Ingresos de la Administración Central Distrital | 7 |
| 2 | EEEB composición accionaria | 9 |
| 3 | Codensa composición accionaria | 9 |
| 4 | Emgesa composición accionaria | 9 |
| 5 | ETB composición accionaria | 9 |
| 6 | COLVATEL composición accionaria | 9 |
| 7 | Colombia Móvil composición accionaria | 10 |
| 8 | Gas Natural composición accionaria | 10 |
| 9 | Emgesa reducción de capital | 10 |
| 10 | Codensa reducción de capital | 11 |
| 11 | EEEB reducción de capital | 11 |
| 12 | Aportes de las ESP vía pago de impuestos | 12 |
| 13 | Aportes de la ESP vía cancelación de dividendos | 13 |
| 14 | Rentabilidad del patrimonio comparada con DTF | 14 |
| 15 | Aportes de las ESP vía reducción de capital | 14 |
| 16 | Aportes de las ESP a los ingresos de la Administración Central | 15 |
| 17 | Participación de los proyectos de inversión ejecutados a diciembre de 2005 | 17 |
| 18 | Fuentes de financiamiento | 18 |

LISTADO DE GRÁFICAS

| CUADRO | TEMA | PÁGINA |
|--------|---|--------|
| 1 | Composición porcentual de los ingresos de la Administración Central (2000-2005) | 8 |
| 2 | Participación de las ESP en el total de ingresos tributarios | 12 |
| 3 | Porcentaje de participación de las ESP vía dividendos dentro del total de ingresos por recursos de capital en el Distrito | 13 |
| 4 | Rentabilidad del patrimonio en ETB y EEB comparada con la DTF | 14 |
| 5 | Porcentaje de aporte de las ESP dentro del total de ingresos por recursos de capital | 15 |
| 6 | Participación de las ESP en el total de ingresos de la Administración Distrital | 16 |

INTRODUCCIÓN

Teniendo como fundamento el Plan Anual de Estudios 2006 que fijó lineamientos para la elaboración de estudios de carácter sectorial, la Subdirección de Análisis Sectorial de la Dirección de Servicios Públicos consideró importante observar el grado de participación de las empresas de servicios públicos en las finanzas del Distrito Capital.

Las empresas de servicios públicos están directamente comprometidas con el cumplimiento de la política pública establecida por el gobierno nacional y distrital frente a la prestación eficiente de los servicios públicos de energía, acueducto, alcantarillado, aseo, telecomunicaciones y gas natural. En este sentido su gestión está encaminada a mejorar la calidad, cobertura y competitividad en la prestación de los mismos.

En cuanto al aporte económico y financiero, las empresas de servicios públicos participan directa e indirectamente en las finanzas de la Nación y el Distrito Capital mediante el pago de impuestos de renta, patrimonio, seguridad democrática, industria y comercio, delineación urbana, predial, vehículos, IVA, timbre, estampillas y otros. Igualmente, Bogotá recibe dividendos provenientes de la repartición de utilidades de las empresas de servicios públicos donde el Distrito Capital es accionista.

De otra parte, el gobierno distrital también previó la financiación de proyectos de su Plan de Desarrollo mediante la reducción de capital con efectivo reembolso de aportes de las empresas de servicios públicos.

Teniendo en cuenta que el objetivo fundamental del presente estudio es mostrar el aporte de las empresas de servicios públicos a las finanzas del Distrito, partiremos de un sucinto análisis del comportamiento de los ingresos distritales durante el período 2000-2005, en especial, sobre los ingresos tributarios y los recursos de capital teniendo en cuenta que en ellos participan las empresas de servicios públicos vía pago de impuestos distritales, dividendos y reducciones de capital.

A manera de información se describe la composición accionaria de las empresas de servicios públicos para identificar el porcentaje de participación accionaria que el distrito posee en cada una de ellas.

Partiendo de la información reportada por las empresas de servicios públicos relacionada con el pago de impuesto predial, ICA, vehículos, delineación urbana, estampillas y otros, se estableció el grado de participación de cada una de ellas dentro del total de impuestos pagados por estas y, a su vez, su grado de participación dentro del total de ingresos tributarios recibidos por el Distrito Capital.

De igual forma, se describe el valor de los aportes de las empresas de servicios públicos vía pago de dividendos y su participación dentro del total de recursos de capital percibidos por el Distrito Capital. Se hizo además un análisis sobre la rentabilidad del patrimonio obtenido en la Empresa de Teléfonos de Bogotá (ETB) y la Empresa de Energía de Bogotá (EEB) en comparación con la DTF.

Finalmente, se ubicó dentro del Plan de Desarrollo la política pública establecida por el gobierno distrital encaminada a mejorar la calidad y cobertura en los servicios públicos domiciliarios.

1. COMPOSICIÓN DE INGRESOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL

Los ingresos del Distrito Capital se clasifican en ingresos corrientes: *tributarios y no tributarios; sistema general de participaciones (SGP); transferencias* y recursos de capital: *recursos del balance, recursos del crédito y otros recursos de capital*. De acuerdo con el informe publicado en internet¹ por la Secretaría de Hacienda Distrital denominado ‘Análisis del estado de la deuda pública del Distrito Capital administración central 2005’ los ingresos totales de la administración distrital entre 2000 y 2005 ascienden a 24.209 billones de pesos corrientes.

Cuadro No.1
Ingresos de la Administración Central Distrital
2000-2005

Millones de pesos corrientes de cada año

| Concepto | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|----------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Ingresos totales | 3.232.871,06 | 3.069.532,06 | 3.494.480,45 | 4.050.814,14 | 4.416.670,80 | 5.948.771,40 |
| <i>Corrientes</i> | <i>1.338.024,61</i> | <i>1.402.037,65</i> | <i>1.632.976,52</i> | <i>2.112.949,55</i> | <i>2.453.213,10</i> | <i>2.751.648,31</i> |
| Tributarios | 1.274.278,05 | 1.346.904,08 | 1.568.226,09 | 2.039.856,67 | 2.365.308,41 | 2.645.765,97 |
| No tributarios | 63.746,56 | 55.133,57 | 64.750,43 | 73.092,89 | 87.904,69 | 105.882,34 |
| <i>Transferencias</i> | <i>739.289,24</i> | <i>920.088,95</i> | <i>1.021.916,78</i> | <i>1.198.021,64</i> | <i>1.247.791,04</i> | <i>1.374.253,76</i> |
| Nación | 735.412,85 | 866.801,97 | 1.010.117,77 | 1.175.933,66 | 1.234.649,13 | 1.361.938,51 |
| Departamento | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Entidades distritales | 660 | 49.842,52 | 1.359,56 | 681,42 | 961,11 | 907,11 |
| Otras transferencias | 3.216,39 | 3.444,46 | 10.439,45 | 21.406,56 | 12.180,80 | 11.408,14 |
| <i>Recursos de capital</i> | <i>1.155.557,21</i> | <i>747.405,47</i> | <i>839.587,14</i> | <i>739.842,94</i> | <i>715.666,66</i> | <i>1.822.869,33</i> |
| Recursos del balance | 213.211,45 | 33.807,97 | 4.140,86 | 2.598,43 | 34.928,61 | 203.849,39 |
| Recursos del crédito | 328.785,06 | 330.303,23 | 136.442,98 | 252.724,83 | 280.177,95 | 349.935,50 |
| Otros recursos de capital | 613.560,70 | 383.294,27 | 699.003,31 | 484.519,68 | 400.560,10 | 1.269.084,44 |

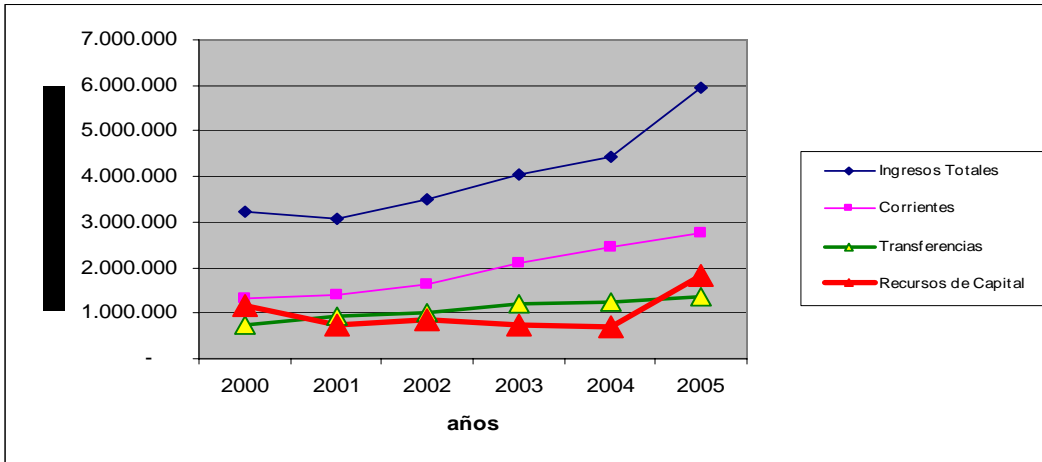
Fuente: Dirección Distrital de Presupuesto de la SHD (2000-2004) y Dirección Distrital de Tesorería de la SHD (2005)

Los ingresos corrientes obtienen el nivel de participación más alto dentro del total de ingresos del período analizado alcanzando un 48%. Lo siguen las transferencias (SGP) con 27% y los recursos del capital con el 25%.

¹ www.shd.gov.co Estudios publicados “Análisis del estado de la deuda pública del Distrito Capital –Administración central 2005”

Como se observa en la gráfica N° 1, la tendencia de los ingresos percibidos por la Administración Distrital durante el período 2000-2005 es creciente, con excepción del recaudo correspondiente a la vigencia 2001.

Gráfica No. 1
Composición porcentual de los ingresos de la Administración Central (2000-2005)



Fuente: Dirección Distrital de Presupuesto de la SHD (2000-2004) y Dirección Distrital de Tesorería de la SHD (2005). Cálculos Contraloría Distrital.

Los ingresos corrientes están conformados por ingresos tributarios y no tributarios siendo los primeros los que obtuvieron el mayor nivel de participación (96,14%). Su tendencia es creciente durante el período analizado.

Dentro de los ingresos por recursos de capital se encuentran, entre otros, los recursos que las empresas de servicios públicos giran a Bogotá por concepto de pago de dividendos o reducción de capital. Es de anotar que los picos que presenta la línea de tendencia -gráfica N° 1- son consecuencia de las reducciones de capital del sector energético presentadas en 1999 y 2005.

Las transferencias mostraron un leve crecimiento durante el período de estudio, sin embargo, no fueron objeto de análisis por cuanto las ESP no participan.

2. PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS EN LOS INGRESOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL

A las finanzas del Distrito Capital, la EAAB, la EEEB, Codensa, Emgesa, Gas Natural, la Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos (UESP), Colombia Móvil-OLA y Colvotel aportan, vía pago de impuestos -predial unificado, industria comercio y avisos, unificado de vehículos, delineación urbana, impuesto a la publicidad y estampillas- recursos que se incorporan en la cuenta ingresos tributarios (**ver numeral 3 Pág.12**)

De otra parte, Bogotá percibe ingresos por concepto de pago de dividendos por ser accionista en la ETB y en la EEEB., es de anotar que, estas a su vez, poseen acciones en otras empresas de servicios públicos, sin embargo, el conducto final por donde se transfieren los recursos, vía dividendos, es la EEB o la ETB donde el Distrito tiene la calidad de accionista.

Cuadro No. 2
Empresa de Energía de Bogotá -Composición

| SOCIO | PARTICIPACIÓN |
|--------------------------|---------------|
| Bogotá, Distrito Capital | 81,548% |
| ECOPETROL | 7,349% |
| Capital Energía | 5,496% |
| Luz de Bogotá S.A. | 5,496% |
| Otros accionistas | 0,111% |

Fuente: Escritura de constitución de la sociedad mayo 31 de 1996.

Cuadro No. 3
Codensa S.A. (ESP) - Composición

| ACCIONISTA | % ACCIONES NORMALES | % ACCIONES PREFERENTES | % TOTAL |
|---------------------------|---------------------|------------------------|-----------|
| EEB S.A. (ESP) | 36,357 | 15,148 | 51,506 |
| Endesa Internacional S.A. | 26,662 | 0 | 26,662 |
| Energis S.A. | 12,465 | 0 | 12,465 |
| Chilectra S.A. | 12,349 | 0 | 12,349 |
| Energis Internacional | 0,0000008 | 0 | 0,0000008 |
| Otros | 1,665 | 0 | 1,665 |

Fuente: Estados financieros Codensa S.A. (ESP) 31de Oct de 2004.

Bogotá es propietaria del 41,977 % del total de las acciones de Codensa S.A. (ESP) indirectamente por vía de la EEB.

Cuadro No. 4
Emgesa S.A. (ESP) - Composición

| ACCIONISTA | % ACCIONES NORMALES | % ACCIONES PREFERENTES | % TOTAL |
|---|---------------------|------------------------|---------|
| Empresa de Energía de Bogotá S.A. (ESP) | 36,362 | 15,150 | 51,51 |
| Capital Energía S.A. | 48,48 | 0 | 48,48 |
| Otros minoritarios | 0,01 | 0 | 0,01 |

Fuente: Estados financieros Emgesa S.A. (ESP). Enero 31 de 1998.

El D.C. es el propietario del 41,98 % del total de las acciones de Emgesa S.A. (ESP) indirectamente por vía de la EEB.

Cuadro No. 5
Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá - Composición

| SOCIO | PARTICIPACIÓN |
|--|---------------|
| Bogotá, D.C | 86,636% |
| Universidad Distrital | 1,768% |
| Otros accionistas ordinarios (EAAB, Favidi, IDU, Lotería de Bogotá) | 0,0000015% |
| Acciones privilegiadas | 11,595% |

Fuente: Estados Financieros ETB 2005.

Cuadro No. 6
Colvotel - Composición

| SOCIO | PARTICIPACIÓN |
|--|---------------|
| Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá | 88,16% |
| Fondo de Empleados de la Empresa de Telecomunicaciones (FONTEVO) | 7,37% |
| Asociación de funcionarios de empresa telefónica (APROTEL) | 2,43% |
| Asociación de Ingenieros de la Empresa de Telecomunicaciones (ASIEB) | 1,95% |
| Asociación de secretarías de la Empresa de Telecomunicaciones (ASECRETTEL) | 0,09% |

Fuente: Estados financieros Colvotel con corte a 31 de diciembre de 2005.

Cuadro No. 7
Colombia Móvil S.A. (ESP) - Composición accionaria²

| SOCIO | PARTICIPACIÓN |
|--|---------------|
| Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá | 49,99999% |
| Empresas Públicas de Medellín S.A. (ESP) | 49,99998% |
| Compañía Colombiana de Servicios de Valor Agregado y Telemáticos COLVATEL S.A. (ESP) | 0,00001% |
| Cía. De Aguas del Oriente Antioqueño S.A. (ESP) | 0,00001% |
| Emtelco S.A. | 0,00001% |

Fuente: Estados financieros Colombia Móvil 2004.

Cuadro No. 8
Gas Natural S.A. (ESP) - Composición

| SOCIO | PARTICIPACIÓN |
|--|---------------|
| Gas Natural Internacional | 59,1% |
| EEB | 28,6% |
| Fondo de Pensiones Obligatorias PORVENIR | 8,2% |
| Corfivalle S.A. | 1,9% |
| Gases Unidos de Colombia Ltda. | 0,8% |
| Otros | 0,8% |
| Promigas | 0,6% |

Fuente: Contraloría de Bogotá. Informe de auditoría vigencia 2004.

Otra manera de percibir ingresos de parte de las empresas de servicios públicos es por vía de reducción de capital. Esta figura ha sido utilizada por las últimas administraciones distritales con el propósito de obtener recursos para financiar programas y proyectos de sus planes de desarrollo.

En los siguientes cuadros se evidencian las reducciones de capital que se han presentado en este sector desde 1999. Emgesa presentó dos reducciones de capital; Codensa y la EEB presentaron cada una tres descapitalizaciones. Es de aclarar que los efectos de las reducciones de capital de Emgesa y Codensa el Distrito los percibió, a través de la EEB, por lo que el análisis se efectuó con los datos reportados por la EEB.

² Esta composición es anterior a la incorporación del socio estratégico.

Cuadro No. 9

| EMPRESA GENERADORA DE ENERGÍA (EMGESA) - REDUCCIONES DE CAPITAL | | | |
|--|----------------|-----------------------|-----------------------|
| En millones de pesos corrientes | | | |
| ACCIONISTA | % PART. | REDUCCIÓN 1999 | REDUCCIÓN 2005 |
| CAPITAL ENERGÍA | 48,48 | \$274.610,11 | \$193.920,00 |
| EMPRESA DE ENERGÍA DE BOGOTÁ- ACCIONES ORDINARIAS | 36,36 | \$205.957,58 | \$145.440,00 |
| EMPRESA DE ENERGÍA DE BOGOTÁ- ACCIONES PREFERENCIALES | 15,15 | \$ 85.815,66 | \$ 60.600,00 |
| OTROS ACCIONISTAS MINORITARIOS | 0,01 | \$ 56,64 | \$ 40,00 |
| TOTAL REDUCCIONES | | \$566.440 | \$400.000 |

Fuente: Estados financieros Emgesa, con corte a 31 de diciembre de 1999 y 2005.

Cuadro No. 10

| EMPRESA DISTRIBUIDORA Y COMERCIALIZADORA (CODENSA)- REDUCCIONES DE CAPITAL | | | | |
|---|----------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| En millones de pesos corrientes | | | | |
| ACCIONISTAS | % PART. | PRIMERA REDUCCIÓN 1999 | SEGUNDA REDUCCIÓN 2002 | TERCERA REDUCCIÓN 2005 |
| Luz de Bogotá | 48,48 | \$ 454.691,59 | \$267.124,80 | \$448.271,73 |
| EEB- Acciones ordinarias | 36,36 | \$ 341.018,69 | \$200.343,60 | \$336.203,80 |
| EEB- Acciones preferenciales | 15,15 | \$142.091,12 | \$83.476,50 | \$140.849,17 |
| Otros accionistas minoritarios | 0,01 | \$0,93 | \$0,55 | \$0,92 |
| Total reducciones | | \$937.895,21 | \$551.000,00 | \$924.65,91 |

Fuente: Estados financieros Codensa, con corte a 31 de diciembre de 1999 y 2005.

Cuadro No. 11

| EMPRESA DE ENERGÍA DE BOGOTÁ (EEB)- REDUCCIONES DE CAPITAL | | | | |
|---|----------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| En millones de pesos corrientes | | | | |
| ACCIONISTAS | % | REDUCCIÓN 1999 | REDUCCIÓN 2005 | REDUCCIÓN 2006 |
| Distrito Capital | 81,6 | \$970.426,47 | \$195.857,42 | \$158.078 |
| Nación - Ecopetrol | 7,35 | \$87.409,73 | \$17.641,56 | \$14.239 |
| Luz de Bogotá | 5,5 | \$65.408,64 | \$13.201,17 | \$10.655 |
| Capital Energía | 5,5 | \$65.408,84 | \$13.201,17 | \$10.655 |
| ETB | 0,04 | 475,69 | 96,00 | \$77 |
| EAAB | 0,008 | 95,13 | 19,20 | \$15 |
| Otros minoritarios | 0,002 | \$23,74 | 4,80 | \$4 |
| Total reducciones | | \$1.189.248 | \$ 240.021,36 | \$ 193.723 |

Fuente: Estados financieros EEB con corte a 31 de diciembre de 1999 y 2005.

3. APORTES DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS A LOS INGRESOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL

3.1 APORTES VÍA PAGO DE IMPUESTOS

De acuerdo con la información reportada por las ESP, en el cuadro N° 12, se relaciona el monto cancelado por cada empresa por concepto de impuesto predial, industria y

comercio, delineación urbana, vehículos y otros como timbre y estampillas, así como su participación, dentro del total de impuestos recaudados.

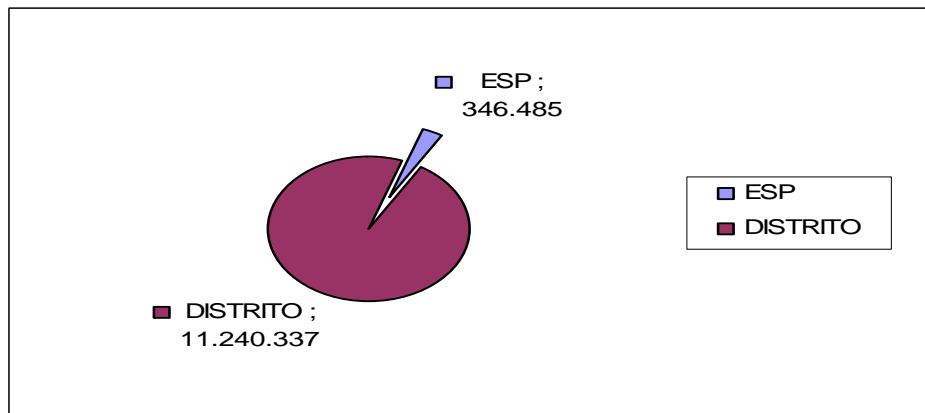
Cuadro No. 12
Aportes por impuestos de las Empresas de Servicios Públicos
En millones de pesos corrientes

| EMPRESA | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | total | % Part. |
|-------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|---------|
| ETB | 11.949 | 11.163 | 15.336 | 21.668 | 21.646 | 22.344 | 104.106 | 30 |
| EMGESA | 1.057 | 140 | 87 | 11.764 | 16.118 | 16.601 | 45.767 | 13 |
| UESP | 96 | 99 | 48 | 113 | 106 | 144 | 606 | 0 |
| EEB | 1.670 | 1.548 | 1.625 | 1.636 | 3.760 | 5.266 | 15.505 | 4 |
| GAS NATURAL | 1.770 | 2.319 | 2.861 | 4.265 | 5.650 | 5.921 | 22.786 | 7 |
| COLOMBIA MÓVIL -OLA | | | | 6.018 | 15.089 | 11.840 | 32.947 | 10 |
| ACUEDUCTO | 4.715 | 5.723 | 6.778 | 9.865 | 11.173 | 12.358 | 50.612 | 15 |
| CODENSA | 7.873 | 8.462 | 9.412 | 14.059 | 16.581 | 17.769 | 74.156 | 21 |
| Total Impuestos pagados por EPS | 29.130 | 29.454 | 36.147 | 69.388 | 90.123 | 92.243 | 346.485 | 3,08 |
| Total Distrito Ingresos Tributarios | 1.274.278 | 1.346.904 | 1.568.226 | 2.039.856 | 2.365.308 | 2.645.765 | 11.240.337 | 100 |

Fuente: ETB-Emgesa-UESP-EEB-Gas Natural-OLA-EAAB *Codensa. Los datos del impuesto predial no están depurados e incluyen otros municipios -,SHD(2000-2004), Dirección Distrital de Presupuesto (2005) y Dirección Distrital de Tesorería.

Del total de ingresos tributarios recibidos por la Administración Distrital durante el período analizado (2000-2005), las ESP aportaron \$346.485 millones que corresponden al 3,08%, - ver gráfica N° 2- que no resulta significativo, si se observa el total de ingresos tributarios recaudados por la Secretaría de Hacienda Distrital. La ETB es la empresa que mayor participación tiene en este rubro con el 30% (\$104.106 millones); seguida de Codensa con el 21%; EAAB con el 15%; Emgesa con el 13%; Colombia Móvil con el 10%; la EEB y Gas Natural con el 7% y el 4%, respectivamente.

Grafica N°. 2
Participación de las ESP dentro del total de ingresos tributarios distritales 2000-2005



Fuente: Cálculos Contraloría de Bogotá, Datos ESP reportados en junio de 2006 y Secretaría de Hacienda Distrital.

3.2 APORTES DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS VÍA PAGO DE DIVIDENDOS

De acuerdo con la información reportada por las empresas, durante el período 2000-2005, la Empresa de Teléfonos de Bogotá (ETB) y la Empresa de Energía Eléctrica de Bogotá (EEEB) le giraron al Distrito Capital recursos por valor de \$2.23 billones por concepto de

pago de dividendos. Esto corresponde al 37,11% del total de ingresos por recursos de capital percibidos por Bogotá.

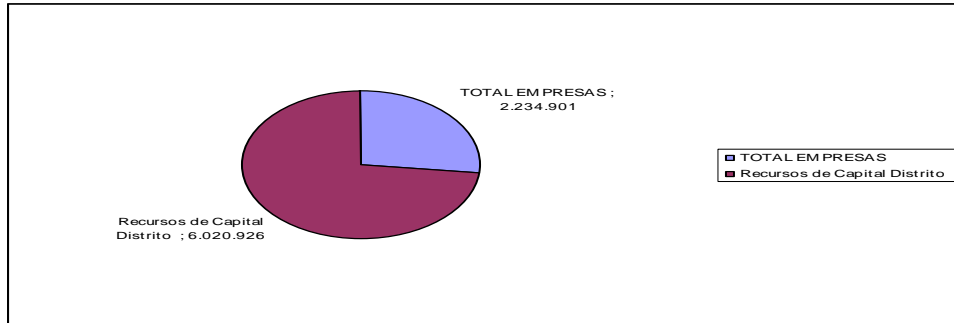
Cuadro No. 13
Aportes de las ESP vía pago de dividendos
En millones de pesos corrientes

| EMPRESAS | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | TOTAL |
|------------------------------|-----------|---------|---------|---------|---------|-----------|-----------|
| ETB | 231.536 | 177.848 | 224.957 | 146.972 | 111.203 | 101.051 | 993.567 |
| EEB | 243.394 | 137.058 | 289.811 | 165.086 | 156.949 | 249.036 | 1.241.334 |
| TOTAL EMPRESAS | 474.930 | 314.906 | 514.768 | 312.058 | 268.152 | 350.087 | 2.234.901 |
| Recursos de Capital Distrito | 1.155.557 | 747.405 | 839.587 | 739.842 | 715.666 | 1.822.869 | 6.020.926 |

Fuente: Cálculos Contraloría de Bogotá. Información reportada por las ESP en junio de 2006 y Secretaría de Hacienda Distrital

Dentro del total de dividendos pagados por las empresas, la EEB reporta el mayor nivel de participación 55,5%, comportamiento que se le atribuye a un mayor nivel de utilidades durante el periodo analizado.

Grafica N°. 3
Porcentaje de participación de las ESP
En el total de ingresos por recursos de capital 2000-2005



Fuente: Cálculos Contraloría de Bogotá. Información suministrada por las ESP junio de 2006 y publicaciones Secretaría de Hacienda

Como se observa en el cuadro N° 14 y la gráfica No.4, la rentabilidad del patrimonio de la ETB, estuvo por encima de la DTF³ durante el período 2000-2002. En 2003 presentó una disminución, aproximándose al nivel de la DTF, con tendencia decreciente. Por su parte, la Empresa de Energía de Bogotá (EEB) presentó niveles de rentabilidad inferiores a la DTF. Sin embargo, esto se generó debido a las reducciones de capital provenientes de Emgesa, Codensa y Gas Natural. Durante las vigencias 1999 y 2005 se dieron incrementos puntuales en la rentabilidad de los años respectivos, tal como se observa en la gráfica N° 4 proveniente del cuadro N° 14.

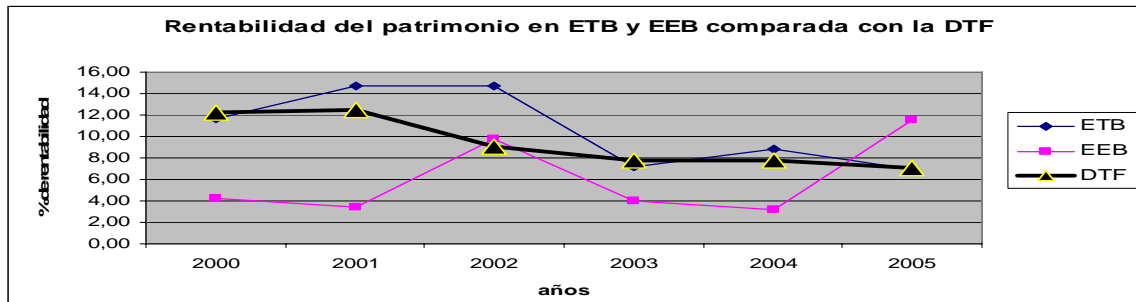
³ Promedio de las tasas de interés de los depósitos a termino fijo en el mercado

Cuadro N° 14
Rentabilidad del patrimonio comparada con la DTF

| Año | | | | | | |
|------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Empresa | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
| ETB | 11,67 | 14,67 | 14,73 | 7,19 | 8,88 | 6,91 |
| EEB | 4,23 | 3,46 | 9,75 | 4,02 | 3,22 | 11,50 |
| DTF | 12,18 | 12,47 | 9,03 | 7,79 | 7,79 | 7,07 |

Fuente: Cálculos Contraloría de Bogotá Estados financieros Información suministrada por ETB, EEB y Banco de la República indicador DTF de cada año 2000-2005

Grafica No. 4



Fuente: Cálculos Contraloría de Bogotá. Información suministrada por ETB, EEB y Banco de la República.

3.3 APORTES DE LAS ESP VÍA REDUCCIÓN DE CAPITAL

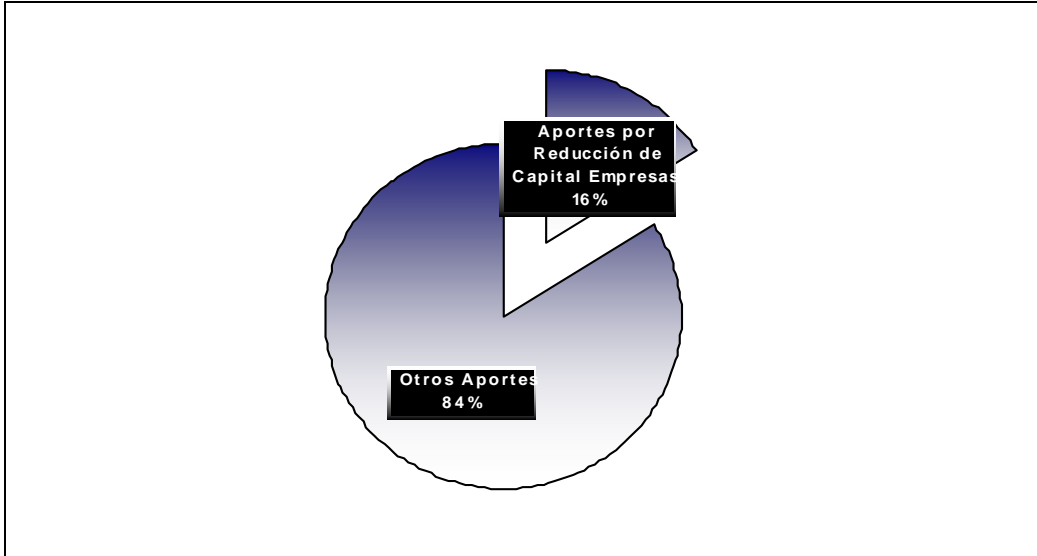
Como se mencionó anteriormente, otra manera de financiar el presupuesto de ingresos de Bogotá es a través de la reducción de capital de las empresas donde el Distrito posee acciones. En el cuadro N° 15 se citan los recursos recaudados por este concepto.

Cuadro N° 15
Aportes de las ESP vía reducción de capital
En millones de pesos corrientes

| EMPRESA | VÍA | VALOR |
|--------------|----------------------|------------------|
| EEEEB 1999 | Reducción de capital | 970.354 |
| EEEEB 2005 | Reducción de capital | 195.716 |
| TOTAL | | 1.166.070 |

Fuente: Cálculos Contraloría de Bogotá. Datos ESP. Reportados junio de 2006.

Grafica No.5
Porcentaje de aporte de las ESP dentro del total de ingresos por recursos de capital 2000-2005



Fuente: Cálculos Contraloría de Bogotá. Datos ESP. Junio de 2006.

Dentro del total de ingresos distritales recaudados en la cuenta recursos de capital equivalentes a \$6.020.926 millones, las empresas por concepto de reducción de capital aportaron \$1.166.070 millones que corresponden al 16%, porcentaje no muy representativo si se analiza de forma aislada, pero si a este aporte le sumamos los recursos por dividendos, resulta que aproximadamente el 53,11% de los recursos que integran la cuenta Recursos de Capital son aportes de las ESP, lo cual es representativo .

4. TOTAL DE APORTES A LAS FINANZAS DE BOGOTÁ POR PARTE DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS

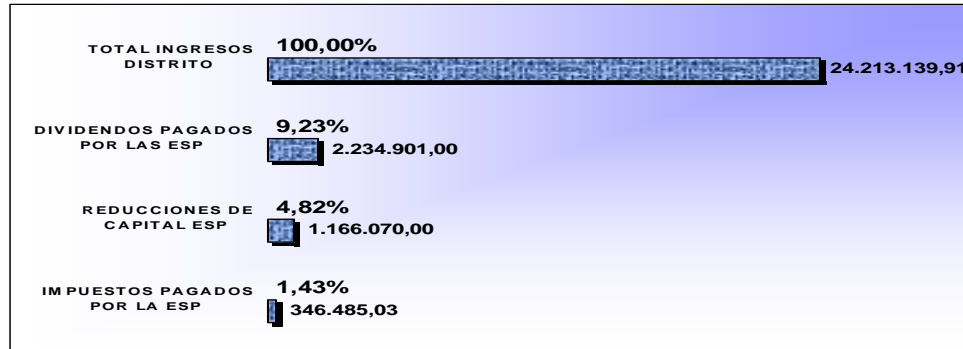
Cuadro No. 16
Aportes de las ESP a los ingresos de la administración central
En millones de pesos corrientes

| CONCEPTO | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | TOTAL |
|---------------------------------|------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|
| Impuestos pagados por la ESP | 29.130 | 29.454 | 36.147 | 69.388 | 90.123 | 92.243 | 346.485 |
| Dividendos pagados por las ESP | 474.930 | 314.906 | 514.768 | 312.058 | 268.152 | 350.087 | 2.234.901 |
| Reducciones de capital ESP | 970354 | | | | | 195.716 | 1.166.070 |
| Total aportes de las ESP | 1.474.414 | 344.360 | 550.915 | 381.446 | 358.275 | 638.046 | 3.747.456 |

Fuente: Cálculos Contraloría Distrital. Información de EPS junio de 2006 y la Secretaría de Hacienda.

Gráfica N° 6

**Participación de las ESP en el total de ingresos de la Administración Distrital
2000-2005**



Fuente: Cálculos Contraloría Distrital. Información de EPS junio de 2006 y Secretaría de Hacienda.

En total las empresas de servicios públicos durante el período 2000-2005 aportaron \$3.747.456 millones de pesos que corresponden al 15.48% de los recursos recaudados por la Administración Central. Porcentaje representativo si se tiene que los mismos fueron recaudados en forma oportuna y contribuyeron al financiamiento de programas y proyectos de la administración distrital.

5. LOS SERVICIOS PÚBLICOS DENTRO DEL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL ECONÓMICO, SOCIAL Y DE OBRAS PÚBLICAS BOGOTÁ 2004-2008

El Plan de Desarrollo 2004-2008 se estructuró a partir de tres ejes fundamentales: Eje Social, Eje Urbano- Regional y Eje de Reconciliación, donde se definieron las políticas, estrategias, programas y metas a cumplir.

A través del Eje Urbano-Regional el gobierno buscará que el crecimiento económico de la ciudad, la construcción de infraestructura y la provisión de servicios públicos sean equitativos y considera que a pesar de que Bogotá avanzó considerablemente en los últimos años en la provisión de servicios públicos, construcción de infraestructura, movilidad urbana y ordenamiento territorial, es necesario que estos progresos tengan garantizado su acceso universal para el conjunto de la población y, más aún, que tengan una repercusión real en las condiciones de vida de la población en su conjunto y las poblaciones más vulnerables en particular⁴.

Estrategia financiera del plan

El Plan de Desarrollo 2004-2008 'Bogotá sin indiferencia' proyectó la ejecución de una inversión de \$21.9 billones (en pesos constantes de 2004), provenientes del sistema general de participaciones de la Nación, ingresos corrientes, recursos de capital, recursos del crédito y recursos por reducción de capital de las empresas.

⁴ Exposición de motivos Plan de Desarrollo Bogotá 2004-2008. Luis Eduardo Garzón – Alcande Mayor de Bogotá

El 34 % del total de recursos proyectados para financiar el plan (\$7.3 billones) fueron destinados para el cumplimiento de los programas del Eje Urbano-Regional. El 60% para ejecutar los programas pertenecientes al Eje Social (\$13,0 billones). Para desarrollar los programas en el Eje de Reconciliación y el Objetivo se Gestión Pública Humana se destinaron \$1,4 billones para cada uno equivalentes individualmente al 3% del total de la inversión proyectada.

Dentro del Eje Urbano-Regional se encuentra el programa 'Hábitat' desde los barrios y las Unidades de Planeamiento Zonal (UPZ) que incluyó como proyecto prioritario la inversión en servicios públicos domiciliarios con un total de \$369.551 millones (pesos constantes de 2004). El propósito manifestado dentro de este programa es elevar la calidad de vida mediante el mejoramiento de las condiciones de habitabilidad, disponibilidad, accesibilidad física y económica de los servicios. Se fijó como meta mantener la cobertura de acueducto residencial y legal en el 100%. En alcantarillado sanitario, así como en el pluvial residencial, actualmente se registran coberturas del 93,9% y 86,8% donde se propuso alcanzar el 100%.

5.1 APOORTE DE LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS AL PLAN DE DESARROLLO 2004-2008

Dentro de los programas prioritarios del Eje Urbano-Regional se encuentra el denominado 'Bogotá productiva' donde se relacionan los proyectos 'Bogotá conectada' cuya coordinación está a cargo de la ETB y otras empresas privadas. De igual forma, se encuentra el denominado 'Bogotá 24 horas' a cargo de la administración y el sector privado.

De acuerdo con los resultados de la auditoría regular con enfoque integral modalidad regular, vigencia 2005, adelantada por este organismo de control a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB) se estableció que la empresa viene adelantando la gestión para atender los programas y proyectos relacionados con el servicio de acueducto y alcantarillado en el Plan de Desarrollo Distrital.

A partir de la estructura planteada en el acuerdo 119 del 3 de junio de 2004, mediante el cual se aprobó el plan de desarrollo económico, social y de obras públicas de Bogotá 2004-2008 '*Bogotá sin indiferencia un compromiso social contra la pobreza y la exclusión*', la EAAB clasificó los proyectos de inversión encaminados a cumplir con los objetivos, políticas y programas previstos en el acuerdo 119 de 2004.

5.1.1. Recursos presupuestales para los proyectos de inversión

El presupuesto definitivo de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB) para la vigencia 2005 alcanzó los \$405.800,3 millones de pesos. El 44,6% de esta cifra – como se observa en el cuadro N° 17 Pág.18, son recursos propios de la EAAB que recauda vía tarifas, por la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado.

A continuación se presenta la clasificación de los proyectos programados por la EAAB y nivel de participación dentro del presupuesto programado.

Cuadro N° 17
Participación de los proyectos de inversión ejecutados a diciembre de 2005
Cifras en millones

| Cód. | EJE / PROGRAMA / PROYECTO | Ppto. Definitivo | % Part. Eje | % Part. Proy |
|------|--|---------------------|-------------|--------------|
| | EJE SOCIAL | \$ 59.268,4 | 14.6 | |
| | Salud para la vida digna | 59.268,4 | | |
| 19 | Construcción de redes locales para el servicio de alcantarillado pluvial | 44.733,6 | | 75,5 |
| 20 | Construcción de redes locales para el servicio de alcantarillado sanitario | 9.486,9 | | 16,0 |
| 7338 | Construcción de redes locales para el servicio de acueducto | 5.048,0 | | 8,5 |
| | EJE URBANO REGIONAL | 346.531,9 | 85.4 | |
| | Hábitat desde los barrios y UPZ | 4.488,3 | | |
| 7334 | Construcción y expansión del sistema de acueducto | 4.488,3 | | 1,3 |
| | Red de centralidades distritales | 164.110,9 | | |
| 22 | Construcción del sistema troncal y secundario de alcantarillado pluvial | 164.110,9 | | 47,3 |
| | Sostenibilidad urbano – rural | 38.077,8 | | |
| 21 | Construcción del sistema troncal y secundario de alcantarillado sanitario | 29.712,8 | | 8,5 |
| 7341 | Adecuación de humedales, protección y manejo ambiental | 8.365,0 | | 2,4 |
| | Bogotá productiva | 139.854,8 | | |
| 7331 | Renovación y mitigación de la vulnerabilidad del sistema de acueducto | 49.290,9 | | 14,2 |
| 7332 | Rehabilitación de los sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial | 15.614,1 | | 4,5 |
| 7337 | Plan de control de pérdidas | 35.057,1 | | 10,1 |
| 7342 | Adecuaciones administrativas y operativas | 26.096,7 | | 7,5 |
| 7343 | Sistemas de información, estudios y consultorías para mejoramiento institucional y corporativo | 13.796,0 | | 4,0 |
| | Total presupuesto definitivo plan de desarrollo BSI | \$ 405.800,3 | | |

Fuente: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá. Ejecución presupuestal de gastos a 31 diciembre de 2005.

En el anterior cuadro se observa que en el Eje Urbano-Regional se concentró la mayor parte de los recursos (85,4%), es decir \$346.531,9 millones del total de presupuesto definitivo asignado para ejecutar los proyectos de inversión. El restante 14,6% equivalente a \$59.268,4 millones, corresponde al Eje Social.

Así mismo, se observa que para el servicio de alcantarillado pluvial (proyectos 19, 22 y 7332) se destinó el 51,5% equivalente a \$224.458,6 millones del total del presupuesto definitivo para inversión. Lo anterior es coherente teniendo en cuenta que este servicio es el que refleja menor nivel de cobertura del 93% a diciembre de 2005.

5.1.2. Fuentes de financiamiento para los proyectos de inversión

Las fuentes de financiamiento donde se obtuvieron los recursos para la ejecución de los proyectos de inversión, durante la vigencia 2005, se señalan en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 18
Fuentes de financiamiento
Cifras en millones

| FUENTE DE LOS RECURSOS | PRESUPUESTO 2005 | % PARTIC |
|---|---------------------|--------------|
| Ley 715 de 2001 | \$ 37.219,7 | 9.2 |
| Recursos Propios EAAB | 181.222.0 | 44.6 |
| Crédito Interno y Externo | 59.846.5 | 14.7 |
| Aportes y Transferencias Departamentales | 512.9 | 0.1 |
| Otros Recursos diferentes a los ya clasificados | 126.999.1 | 31.3 |
| TOTAL | \$ 405.798,2 | 100.0 |

Fuente: Dirección de Planeación y Control de Resultados Corporativos de la EAAB S.A. 2005.

De acuerdo con lo anterior, la principal fuente de financiamiento para ejecutar los proyectos de inversión se obtuvo de recursos propios al participar con el 44,6% (\$181.222,0 millones) en el total del presupuesto definitivo. Con otros recursos que comprende las transferencias de Fopae, IDU, Secretaría de Hacienda, DAMA, Findeter y Plan de expansión, entre otras, se financió el 31.3% equivalente a \$126.999.1 millones. Con crédito interno y externo se financió el 14,7% equivalente a \$59.846,5 millones.

CONCLUSIONES

Las Empresas de Servicios Públicos objeto de análisis aportaron a los ingresos de la Administración Central, durante el período 2000-2005, \$3,7 billones provenientes de impuestos, dividendos y reducciones de capital, que corresponden al 15,48% del total de ingresos recaudados por el Distrito.

Los recursos recaudados por impuestos provenientes de las ESP, representaron el 3,08% del total de ingresos tributarios percibidos por la Administración Central durante el mismo periodo, siendo la ETB, Codensa, EAAB y Emgesa las que más aportaron en materia tributaria. Los ingresos por este concepto son crecientes, sin embargo, no resulta significativo el recaudo si se compara con el total de la masa tributaria en Bogotá.

La ETB y la EEB, donde el Distrito es societario directo, contribuyeron en la generación de ingresos para financiar la cuenta recursos de capital mediante el pago de dividendos por valor de \$2.2 billones que corresponden al 37,11% del total de ingresos por este concepto. Las demás empresas no se incluyeron en este rublo debido a que la participación del Distrito se hace indirectamente en Gas Natural, Codensa, Emgesa y OLA a través de la EEB y ETB.

La EAAB es 100% de propiedad del Distrito Capital, sus proyectos de inversión están integrados al Plan de Desarrollo y son financiados con recursos propios (cobro de tarifas), crédito interno y externo, entre otros. Las utilidades que genera son reinvertidas en la misma empresa para financiar nuevos gastos, razón por la cual el Distrito no percibe dividendos. De otra parte, la Empresa se constituye en el mecanismo fundamental para

que el gobierno distrital cumpla con la obligación de garantizar los servicios de acueducto y alcantarillado fundamentales para el bienestar de la comunidad.

Si analizamos la rentabilidad del patrimonio obtenida por la Administración Central en los últimos cinco años, observamos que la inversión en la Empresa de Telecomunicaciones generó una rentabilidad superior a la DTF durante los años 2001 y 2002, con el 14,67% y el 14,73%, respectivamente y del 7,19% para 2003, en tanto que la DTF en estos años estuvo en el 12,47%, 9,03% y 7,79%.

La EEB presentó niveles de rentabilidad inferiores a la DTF durante todos los años, excepto en 2002 y 2005 causado por las reducciones de capital provenientes de Emgesa, Codensa y Gas Natural. En estos años la rentabilidad fue del 9,75% y 11,5%, respectivamente, mientras que el promedio de las tasas de interés de los depósitos a término fijo (DTF) fueron del 9,03% en 2002 y del 7,07% en 2005.

Para resaltar que la EEB registró pérdidas hasta 1997 por las enormes deudas en la construcción de la represa del Guavio. A partir de 1998 cambió su situación financiera con la incorporación de capital privado y la creación de Emgesa y Codensa. Hoy muestran las ventajas del esquema de participación estado-sector privado, que ha permitido reducciones de capital, para financiar los planes de desarrollo de los últimos años.

BIBLIOGRAFÍA

- Autor: Secretaría de Hacienda Distrital
Título: 'Análisis del estado de la deuda pública del Distrito Capital administración central 2005'. Publicado en www.shd.gov.co
- Escritura de constitución de la EEEB. Mayo 31 de 1996
- Estados Financieros de Codensa, Emgesa, Colvatec Colombia Móvil, ETB vigencias 2004-2005.
- Informe de Auditoria Gas Natural vigencia 2004.
- Información referente a pago de impuestos, dividendos y descapitalizaciones reportadas por la Empresas de Servicios Públicos para las vigencias 2000-2005.